Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовые и муниципальные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля:

Жилищный [кодекс](consultantplus://offline/ref=ED7B2C32363626A11C66F4736AE3BE80DED07F37F8B46CDEC7F532F838PDM1B) Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ED7B2C32363626A11C66F4736AE3BE80DED07E31F5B46CDEC7F532F838PDM1B) от 26 декабря 2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ED7B2C32363626A11C66F4736AE3BE80DED07E32FAB76CDEC7F532F838PDM1B) от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=3B712D23D7CC6AC0095EC3517BA044199CA5DBE0FF74244A382904445D27D0F413AF7E0467zEd9D) от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Закон Магаданской области от 11.11.2013 №1661-ОЗ  
«О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Магаданской области»;

Постановление Правительства Магаданской области от 26.12.2014 №1114-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений на территории Магаданской области»;

Постановление администрации Ягоднинского городского округа от 17.02.2016 №131 «Об осуществлении муниципального контроля на территории Ягоднинского городского округа»;

Постановление администрации Ягоднинского городского округа от 24.02.2016 г. №150 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования «Ягоднинский городской округ»;

Постановление администрации Ягоднинского городского округа от 09.01.2016 №112 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Ягоднинский городской округ»;

Постановление администрации Ягоднинского городского округа от 27.06.2016 №492 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального земельного контроля в границах Ягоднинского городского округа»;

Постановление администрации Ягоднинского городского округа от 25.07.2016 №594 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности»;

Постановление администрации Ягоднинского городского округа от 21.04.2016 №306 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Ягоднинский городской округ»

иные законодательные, нормативные правовые акты Российской Федерации, Магаданской области и муниципальные правовые акты.

Правовая экспертиза нормативных правовых актов администрации Ягоднинского городского округа на коррупциогенность проводится в соответствии с постановлением администрации Ягоднинского городского округа от 11.02.2016 №119 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ягоднинского городского округа и проектов нормативных правовых актов Ягоднинского городского округа».

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, размещены на официальном сайте администрации Ягоднинского городского округа в разделе «Экономика и финансы» - <http://yagodnoeadm.ru/economy/svedeniya-ob-osuschestvlenii-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-i-munitsipalnogo-kontrolya/>

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «Ягоднинский городской округ» осуществляет администрация Ягоднинского городского округа.

Функции по осуществлению муниципального жилищного контроля возложены на Управление жилищного коммунального хозяйства администрации Ягоднинского городского округа.

К основным функциям Управления жилищного коммунального хозяйства администрации Ягоднинского городского округа в области муниципального жилищного контроля относятся:

- проведение проверок;

- выдача предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований;

- составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, принятие мер по предотвращению таких нарушений;

- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Порядок исполнения вышеуказанных функций регламентируют следующие муниципальные нормативные правовые акты:

- положение об Управлении жилищного коммунального хозяйства администрации Ягоднинского городского округа, утвержденное решением Собрания представителей Ягоднинского городского округа от 28.02.2017 № 178;

- административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Ягоднинский городской округ», утвержденный постановлением администрации Ягоднинского городского округа от 09.02.2016 № 112;

- Устав муниципального образования «Ягоднинский городской округ».

При осуществлении муниципального жилищного контроля Управление жилищного коммунального хозяйства администрации Ягоднинского городского округа взаимодействуют с государственной жилищной инспекцией Магаданской области. Порядок взаимодействия утвержден постановлением администрации Ягоднинского городского округа от 16.10.2017 № 840 «Об утверждении административного регламента «О взаимодействии органов муниципального жилищного контроля муниципального образования «Ягоднинский городской округ» с органом государственного жилищного надзора Магаданской области».

Муниципальный земельный контроль в границах Ягоднинского городского округа осуществляет администрация Ягоднинского городского округа.

Функции по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Ягоднинского городского округа, отдел архитектуры и градостроительства администрации Ягоднинского городского округа.

К основным функциям Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Ягоднинского городского округа (Далее – Комитет имущества), отдела архитектуры и градостроительства администрации Ягоднинского городского округа (Далее – отдел архитектуры) относятся, контроль за:

- соблюдением требований законодательства по охране и использованию земель – отдел архитектуры;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю – Комитет имущества;

- соблюдением порядка передачи прав пользования землей – Комитет имущества;

- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель – отдел архитектуры;

- использованием земельных участков по целевому назначению - отдел архитектуры;

- наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков - отдел архитектуры;

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных должностными лицами органа муниципального земельного контроля – Комитет имущества, отдел архитектуры.

Порядок исполнения вышеуказанных функций регламентируют следующие муниципальные нормативные правовые акты:

- положение об отделе архитектуры и градостроительства администрации Ягоднинского городского округа, утвержденного постановлением администрации Ягоднинского городского округа от 27.01.2016 № 52;

- положение о Комитете по управлению муниципальным имуществом администрации Ягоднинского городского округа, утвержденное решением Собрания представителей Ягоднинского городского округа от 28.02.2017 № 179;

- административный регламент осуществления муниципального земельного контроля в границах Ягоднинского городского округа, утвержденный постановлением администрации Ягоднинского городского округа от 27.06.2016 № 492;

- Устав муниципального образования «Ягоднинский городской округ».

При осуществлении муниципального земельного контроля Комитет имущества, отдел архитектуры взаимодействуют:

- с органами прокуратуры по вопросам подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, рассмотрения предложений о проведении совместных плановых проверок, согласования внеплановых выездных проверок в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D8370B1301C94926412809E6BF7E1AA04D1B6E02594A04D3EB071361BFc525D) от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

- с органами исполнительной государственной власти Магаданской области, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), путем проведения совместных плановых и (или) внеплановых проверок;

- с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Магаданской области и Чукотскому автономному округу (Росреестр), Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Магаданской области (Россельхознадзор), а также иными контрольными и надзорными структурами, организациями, общественными объединениями, а также гражданами.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение выполнения функций по муниципальному жилищному контролю на территории муниципального образования «Ягоднинский городской округ» 732000 руб. (1 полугодие – 394000 руб.; 2 – полугодие – 338000 руб.), финансирование осуществляется в пределах фонда заработной платы.

Штатным расписанием Управления жилищного коммунального хозяйства администрации Ягоднинского городского округа утверждены две штатные единицы:

*– ведущий специалист отдела правового обеспечения, жилищного хозяйства, муниципального жилищного контроля Управления ЖКХ администрации Ягоднинского городского округа;*

*– главный специалист отдела правового обеспечения, жилищного хозяйства, муниципального жилищного контроля Управления ЖКХ администрации Ягоднинского городского округа* уполномоченные осуществлять муниципальный жилищный контроль в качестве муниципального жилищного инспектора в соответствии с постановлением администрации Ягоднинского городского округа от 05.05.2019 г. № 236 «О внесении изменений в постановление администрации Ягоднинского городского округа от 28.12.2017г. № 1059 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль в качестве муниципальных жилищных инспекторов на территории муниципального образования Ягоднинский городской округ».

Фактически проведение плановых/внеплановых проверок по жилищному контролю осуществляет *главный специалист отдела правового обеспечения, жилищного хозяйства, муниципального жилищного контроля Управления ЖКХ администрации Ягоднинского городского округа*, квалификация – экономист.

Квалификация *ведущего специалиста отдела правового обеспечения, жилищного хозяйства, муниципального жилищного контроля Управления ЖКХ администрации Ягоднинского городского округа* – преподаватель дошкольной педагогики и психологии.

Мероприятия по повышению квалификации работника по проведению муниципального жилищного контроля в 2019 году не проводились.

Нагрузка на 1 работника по жилищному контролю составила 48 проверок, в том числе в 1 полугодии – 15 внеплановых проверок, во 2 полугодии – 32 внеплановых проверок, 1 плановая проверка.

Финансовое обеспечение выполнения функций по муниципальному земельному контролю в границах Ягоднинского городского округа составило 0 руб.

Штатным расписанием Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Ягоднинского городского округа утверждена одна штатная единица *начальника отдела по земельным отношениям,* назначенного ответственным за проведение муниципального земельного контроля в границах Ягоднинского городского округа в соответствии с распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Ягоднинского городского округа от 15.01.2016г. № 16 «О назначении ответственного лица за проведение муниципального земельного контроля на территории Ягоднинского городского округа».

Квалификация *начальника отдела по земельным отношениям* – юрист.

Мероприятия по повышению квалификации работника по проведению муниципального земельного контроля в 2019 году не проводились.

Нагрузка на 1 работника, ответственного за проведение муниципального земельного контроля в границах Ягоднинского городского округа составила 3 проверки, в том числе в 1 полугодии – 2 плановые проверки; во 2 полугодии – 1 плановая проверка.

За отчетный период экспертные организации и эксперты к проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

За отчетный период Управлением жилищного коммунального хозяйства администрации Ягоднинского городского округа проведено 47 внеплановых проверок и 1 плановая проверка по муниципальному жилищному контролю, из них 4 документарные и 44 выездных.

По 24 внеплановым проверкам выявлены нарушения из них: по 22 – нарушения обязательных требований законодательства и 2 – невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Выдано 19 предписаний об устранении, выявленных нарушений обязательных требований.

В первом полугодии проведено 15 проверок, во втором полугодии – 33 проверок.

За отчетный период Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Ягоднинского городского округа проведено 3 плановые документарные проверки в отношении юридических лиц по муниципальному земельному контролю в границах Ягоднинского городского округа из них: по 2 проверкам – нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации не выявлено; по 1 проверке выявлено нарушение, установлено самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

За отчетный период экспертные организации и эксперты к проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводились проверки, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Из общего количества проведенных плановых/внеплановых проверок по муниципальному жилищному контролю и по муниципальному земельному контролю выявлено 25 нарушений из них: обязательных требований – 23; не исполнение ранее выданного предписания – 2.

По указанным фактам нарушений обязательных требований жилищного и земельного законодательства выдано 20 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Размещение на официальном сайте администрации Ягоднинского городского округа <http://yagodnoeadm.ru> в сети «Интернет» обобщений практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, не проводилось.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - плановые проверки в 2019 году составил 100%.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7, пунктом 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», пунктом 1 статьи 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденного постановлением администрации Ягоднинского городского округа от 30 октября 2018 года № 840 исключены плановые проверки в отношении:

- ООО «Артель старателей «Энергия» (осуществление муниципального земельного контроля в границах Ягоднинского городского округа) (КУМИ);

- ООО «Барс» (осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности) (комитет по экономическим вопросам).

Доля юридических лиц, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю):

I полугодие 2019 – 53,8%, II полугодие 2019 – 23%, 2019 – 76,9%, что на 23,1% меньше чем в 2018 (100%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица – I полугодие 2019 – 2,4, II полугодие 2019 –5,1, 2019 год – 4%, что 2,6% меньше чем в 2018 (6,6%).

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) I полугодие 2019 – 88,2%, II полугодие 2019 – 94,1%, 2019 год – 92,1%, что 1,7% больше чем 2018 (90,4%).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – I полугодие 2019 – 100%, II полугодие 2019 – 91,6%, 2019 – 96%, что 8,2% больше чем 2018 (87,8%).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – I полугодие 2019 –76,4%, II полугодие 2019 – 35,3%, 2019 год – 49%, что 33,2% меньше чем 2018 (82,2%).

Доля выявленных при проведении проверок нарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – I полугодие 2019 – 0%, II полугодие 2019 – 16,6%, 2019 год – 8%, что 25,3% меньше чем 2018 (33,3%).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории Ягоднинского городского округа в 2020 году следует считать:

- повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счёт принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

Для этого необходимо:

- систематическое проведение обучающих семинаров для муниципальных служащих, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, что позволит в дальнейшем грамотно проводить мероприятия по муниципальному контролю, анализировать и оценивать эффективность муниципального контроля.

 - взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с осуществлением функций муниципального контроля.

Приложения

Нет.

Глава Ягоднинского

городского округа Д.М. Бородин